

194021, Санкт-Петербург,
ул. Политехническая, д. 3, кор. 1, лит. А
Тел. +79219929883; факс: 8(812)251-69-39
е-mail: npsotechexpert@yandex.ru
Internet: www.tehexpert.org

РЕШЕНИЕ

конференции «Обеспечение возможности выполнения требований нормативных правовых документов, изменяющих организацию и проведение технического осмотра транспортных средств, в связи с принятием Федерального закона № 122-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»».
(г. Москва 24.09.2020 г.)

С начала реализации действующей в Российской Федерации концепции организации и проведения технического осмотра транспортных средств (с 1.01.2012 г.) по настоящее время по официальной статистике ГУОБДД МВД России **имеет место значительный рост количества дорожно-транспортных происшествий по причине технической неисправности транспортных средств – 36 356, при этом 6 316 человека погибли и 52 317 человек получили ранения** (Приложение 2).

Данная статистика является следствием накопления количества технически неисправных транспортных средств допущенных для движения по дорогам.

Сумма ущерба для Российской Федерации только от погибших в ДТП по причине технической неисправности за период 2012 – 2020 годы составляет более 1 триллиона 215 млрд. рублей («Методика оценки и расчета нормативов социально-экономического ущерба от ДТП» Р-03112199-0502-00 (методика НИИАТ))

По статистике каждый четвертый пострадавший в ДТП получает инвалидность, что значительно увеличивает выплаты из социальных фондов.

Итоговый ущерб для государства от действующей в настоящее время системы организации и проведения технического осмотра транспортных средств составляет 1 триллион 879 миллиардов рублей.

Вследствие происходящей с 2012 года подмены реального контроля технического состояния транспортных средств практически свободной продажей его результатов, фактическим отсутствием его обязательности для всех автовладельцев, техосмотр, как мера по обеспечению безопасности движения, дискредитирован в глазах граждан.

«Купить техосмотр» без предоставления автомобиля на сегодня стало нормой для подавляющего большинства автовладельцев!

В настоящее время приняты федеральные законы, направленные на внесение изменений в организацию и проведение технического осмотра транспортных средств:

- Федеральный закон от 06.06.2019 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26.07.2019 г. № 207-ФЗ «О внесении изменения в статью 171 Уголовного кодекса Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26.07.2019 г. № 219-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;

- Федеральный закон от 1.04.2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

- Федеральный закон от 25.05.2020 г. № 161-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и приостановлении действия отдельных положений Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Завершена работа по выполнению Плана-графика подготовки нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона №122-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (далее План-график).

Участники конференции поддерживают основные положения принятого Федерального закона от 06.06.2019 № 122-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации":

1) Введение фотофиксации процедуры технического осмотра транспортного средства;

2) Введение государственного контроля (надзора) за соблюдением операторами технического осмотра установленных требований к проведению технического осмотра транспортных средств;

3) Оформление диагностической карты в виде электронного документа и ее подписание квалифицированной электронной подписью технического эксперта, осуществлявшего процедуру технического диагностирования транспортного средства;

4) Установление требований к производственно-технической базе пункта технического осмотра;

5) Установление пропускной способности пункта технического осмотра на основании утвержденной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти методики;

6) Наделение государственного надзорного органа правом проведения административного расследования по нарушениям в сфере технического осмотра транспортных средств;

7) Наделение полномочиями региональных исполнительных органов власти функциями по мониторингу исполнения законодательства в сфере технического осмотра.

В очередной раз участники конференции отмечают, что принятым Федеральным законом от 06.06.2019 № 122-ФЗ не исключается причина организованных противоправных действий на уровне системных несоответствий в отношении: аккредитации; контроля за деятельностью операторов технического осмотра; независимой оценки квалификации специалистов, участвующих в организации и проведении технического осмотра транспортных средств; формирования платы за технический осмотр транспортных средств; пресечения рекламы противоправных действий в сфере технического осмотра; пресечения продаж диагностических карт с использованием сети интернет и т.д.

В Планах-графиках отсутствовала необходимость разработки нормативных правовых документов, формализующих финансово-экономическое обеспечение выполнения требований принятых изменений, координацию взаимодействия исполнительной власти субъектов Российской Федерации по «мониторингу» исполнения требований к организации и проведению технического осмотра транспортных средств, а также обеспечению минимального количества пунктов технического осмотра (обеспечение доступности), с надзорными органами по обеспечению надзора за фактическим техническим состоянием транспортных средств, допущенных для движения по дорогам, а также надзора за проведением технического осмотра транспортных средств и, собственно, с исполнителями – операторами технического осмотра.

Участники конференции поддерживают мнение Центрального Банка России о том, что вопросы техосмотра должны быть выведены из-под компетенции РСА!

Обеспечительная мера по запрету эксплуатации неисправного транспорта в виде отказа от страхования ОСАГО не реализуется вследствие коммерческой заинтересованности страховых организаций страховать риск гражданской ответственности большего количества владельцев транспортных средств.

Мнение участников конференции:

1. Аккредитацию операторов технического осмотра необходимо передать уполномоченному Правительством Российской Федерации органу в соответствии с принципами к процедуре аккредитации, примененными в действующем федеральном законе Ф3-412 «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», с обязательным учетом разделения полномочий по аккредитации и независимой экспертной оценке соответствия требованиям аккредитации.

2. Рассмотреть целесообразность наделения Российского Союза Автостраховщиков функциями контроля за деятельностью операторов технического осмотра, фактически дублирующих полномочия государственного надзора (контроля) в сфере технического осмотра, за исключением контрольных мероприятий связанных с аккредитацией.

3. С целью реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению мониторинга за исполнением законодательства Российской Федерации в области технического осмотра транспортных средств, установленных Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральным законом от 06.06.2019 № 122-ФЗ, Правительству Российской Федерации целесообразно разработать и утвердить типовое Положение о проведении данного мониторинга субъектами РФ, указав права и обязанности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и операторов технического осмотра.

4. **В качестве единого подхода** к оценке соответствия при аккредитации, мониторинга органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также надзора за соответствием организации и проведения технического осмотра транспортных средств операторами технического осмотра, использовать «Паспорт пункта технического осмотра транспортных средств», форму и содержание которого утвердить в качестве приложения к требованиям к производственно-технической базе оператора технического осмотра транспортных средств.

5. **С целью** финансово-экономического обеспечения выполнения операторами технического осмотра требований изменений, предусмотренных Федеральным Законодательством, конкретизирующих затраты операторов технического осмотра по организации и проведению технического осмотра, а так же нормы по ежегодному пересмотру размера платы за проведение технического осмотра внести изменения в Приказ Федеральной службы по тарифам от 18 октября 2011 года. №642-а «О утверждении методики расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра» с применением в методике нормативного метода определения затрат оператора технического осмотра, и внести в нее изменения, предусматривающие:

- установление минимального ценового предела (предельный минимальный уровень) и порядка применения на уровне субъектов Российской Федерации;
- обязательную ежегодную индексацию на уровень официального прогноза инфляции в Российской Федерации;
- осуществление контроля Федеральной Антимонопольной Службой Российской Федерации за реализацией органами государственной власти субъектов Российской Федерации требований актуализированной методики расчета размера платы за технический осмотр в части минимального ценового предела, а также ежегодному их пересмотру в соответствии с требованиями федерального закона.

6. Утвердить на федеральном уровне методику расчета нормативных затрат:

- на проведение экспертной оценки соответствия производственно-технической базы операторов технического осмотра утвержденным требованиям;
- на проведение независимой оценки квалификации специалистов по контролю и диагностике технического состояния транспортных средств в соответствии с требованиями профессиональных стандартов.

7. Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень

квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

Цель - прекратить оформление диагностических карт без технического осмотра транспортных средств, которое реализуется по итогам тендеров в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

8. Внести изменения в методику расчета нормативов минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2011 № 1108, и при проведении расчета величины суммарного годового норматива продолжительности технического диагностирования транспортных средств **учитывать количество транспортных средств, зарегистрированных на территории субъекта.**

9. Организовать на федеральном уровне информационную компанию, обосновывающую необходимость применения качественного периодического технического контроля транспортных средств на соответствие основным требованиям безопасности для сохранения жизни и здоровья граждан.

По итогам конференции принято решение:

1. На основании Федерального закона от 31 июля 2020 №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» вступающем в действие с 1 ноября 2020 г.:

- Обратиться к федеральным органам исполнительной власти, принявшим нормативно-правовые акты в отношении организации и проведения технического осмотра транспортных средств, дать официальные разъяснения обязательных требований, изложенных в принятых ими нормативно-правовых актах, согласно пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 31 июля 2020 №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» с целью однозначности трактования принятых норм и устранения имеющихся несоответствий требований различных нормативных документов;

- Обратиться к федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим полномочия по государственному контролю (надзору), выпустить руководства по соблюдению обязательных требований, в соответствии с пунктами 5 и 6 статьи 14 Федерального закона от 31 июля 2020 №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Специалисты Союза «ТехЭксперт» готовы принять участие в работе по выполнению изложенных обращений.

2. Обратиться в адрес профильных министерств и ведомств, ответственных за разработку нормативных правовых актов, предусмотренных Планом-графиком подготовки нормативных правовых актов, реализующих нормы Федерального закона (ФЗ-122), с просьбой о доработке принятых, в настоящее время, нормативных правовых документов, с учетом мнения участников конференции:

- Министерства транспорта Российской Федерации, в отношении доработки:

- требований к производственно-технической базе оператора технического осмотра транспортных средств с учетом действующих нормативных правовых документов к технологическому проектированию предприятий автомобильного профиля, специализированных на контроль технического состояния транспортных средств, СНИП, СанПИН, Охраны труда, а также с учетом гармонизации требований к средствам технического диагностирования с международными стандартами в рамках «Соглашения о принятии единообразных условий для периодических технических осмотров колесных транспортных средств и о взаимном признании таких осмотров», к которому Россия присоединилась 27 января 2001 г.

Для лиц, претендующих на получение аттестата аккредитации оператора технического осмотра, доработанные требования ввести в действие с 01 марта 2021 года, для добросовестных операторов, имеющих аккредитацию на момент вступления в силу Приказа №232 Минтранса России, – с 01 марта 2024 года.

- Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, в отношении доработки:

- требований квалификации специалистов участвующих в организации и проведении технического осмотра транспортных средств:

- внести до 01 ноября 2020 года в приказ Минпромторга России от 20 марта 2020 года № 918 изменения в соответствии с федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования от 7 августа 2020 года по направлению подготовки 2.23.03.03 «Эксплуатация транспортно-технологических машин и комплексов», а так же профессионального стандарта от 23 марта 2015 года № 461 код 33.005 «Специалист по техническому диагностированию и контролю технического состояния автотранспортных средств при периодическом техническом осмотре», наличие которых предоставляет возможность работать в качестве технического эксперта при проведении технического осмотра транспортных средств.

- Федеральной антимонопольной службы:

- внести изменения в Приказ Федеральной службы по тарифам от 18 октября 2011 года. №642-а «О утверждении методики расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра» с применением в методике нормативного метода определения затрат оператора технического осмотра, и внести в нее изменения, предусматривающие:

- установление минимального ценового предела (предельный минимальный уровень) и порядка применения на уровне субъектов Российской Федерации;

- обязательную ежегодную индексацию на уровень официального прогноза инфляции в Российской Федерации;

- осуществление контроля Федеральной Антимонопольной Службой Российской Федерации за реализацией органами государственной власти субъектов Российской Федерации требований актуализированной методики расчета размера платы за технический осмотр в части минимального ценового предела, а также ежегодному их пересмотру в соответствии с требованиями федерального закона.

3. Во исполнение Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 29 мая 2019 года №183-СФ, передать в Комитет по экономической политике Совета Федерации Российской Федерации информацию в отношении обобщенной правоприменительной практики действующей концепции организации и проведения технического осмотра транспортных средств, а также анализ отечественной и международной практики организации и проведения технического осмотра транспортных средств.

4. Обратится к субъектам права законодательной инициативы на федеральном уровне, Правительство Российской Федерации, о подготовке и внесению законодательных инициатив, реализующих мнение участников конференции по вопросам организации и проведения технического осмотра, в Законодательство в сфере технического осмотра, а также в части внесения изменений в Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральный закон от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе», в целях прекращения рекламы противоправной деятельности в сфере технического осмотра и реализации продаж в сети интернет диагностических карт.

5. Обратиться в Совет Федерации Российской Федерации с просьбой о рассмотрении имеющей место ситуации наличия значительного криминального давления на добросовестный бизнес в сфере технического осмотра и принятия, срочных мер по изменению сложившейся ситуации.

Список субъектов Российской Федерации от которых представители организаций по контролю и диагностике технического состояния транспортных средств участвовали в организации и проведении конференции «Обеспечение возможности выполнения требований нормативных правовых документов изменяющих организацию и проведение технического осмотра транспортных средств» - 24 сентября 2020 года в г. Москва.

№ п/п	Субъект Российской Федерации	№ п/п	Субъект Российской Федерации
1	Республика Адыгея	29	Ленинградская область
2	Республика Башкортостан	30	Москва
3	Республика Бурятия	31	Магаданская область
4	Республика Саха (Якутия)	32	Московская область
5	Республика Северная Осетия - Алания	33	Мурманская область
6	Республика Коми	34	Новгородская область
7	Республика Марий Эл	35	Нижегородская область
8	Удмуртская Республика	36	Омская область
9	Красноярский край	37	Оренбургская область
10	Краснодарский край	38	Псковская область
11	Пермский край	39	Ростовская область
12	Приморский край	40	Рязанская область
13	Ставропольский край	41	Самарская область
14	Хабаровский край	42	Санкт-Петербург
15	Амурская область	43	Свердловская область
16	Архангельская область	44	Севастополь
17	Астраханская область	45	Смоленская область
18	Белгородская область	46	Тверская область
19	Брянская область	47	Томская область
20	Владимирская область	48	Тюменская область
21	Волгоградская область	49	Челябинская область
22	Вологодская область	50	Ярославская область
23	Воронежская область		
24	Ивановская область		
25	Иркутская область		
26	Калининградская область		
27	Костромская область		
28	Курганская область		

№ п/п	Органы законодательной и исполнительной власти, представители которых приняли участие в работе конференции (24 сентября 2020 года в г. Москва).
1	Министерство экономического развития Российской Федерации
2	ГУОБДД МВД Российской Федерации
3	Министерство транспорта Российской Федерации
4	Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
5	Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации
6	Общественная палата Российской Федерации
7	Экспертный совет Ярославской областной Думы
8	
9	



ОФИЦИАЛЬНАЯ СТАТИСТИКА ГИБДД РОССИИ 2008 год – 2020 год

Количество погибших в ДТП по причине технической неисправности в 2008 – 2020 годах



ОФИЦИАЛЬНАЯ СТАТИСТИКА ГИБДД РОССИИ 2012 - 2020 год

Общее количество раненных в ДТП по причине технической неисправности за 2012 – 2020 годы

