

190103, Санкт-Петербург, Рижский пр., д.26
Тел. +79219929883; факс: 8(812)251-69-39
e-mail: npsotechexpert@yandex.ru
Internet: www.tehexpert.org

РЕШЕНИЕ

межрегиональной конференции «Обеспечение возможности выполнения требований нормативных правовых документов изменяющих организацию и проведение технического осмотра транспортных средств».

(г. Санкт-Петербург 31.10.2019 г.)

С 1.01.2012 года, с начала реализации действующей в Российской Федерации концепции организации и проведения технического осмотра транспортных средств по настоящее время по официальной статистике ГУОБДД МВД России **имеет место значительный рост количества дорожно-транспортных происшествий по причине технической неисправности транспортных средств – 29 940, при этом 5 349 человек погибли и 43 580 человек получили ранения** (Приложение 2).

Данная статистика является следствием накопления количества технически неисправных транспортных средств допущенных для движения по дорогам.

Сумма ущерба для Российской Федерации только от погибших в ДТП по причине технической неисправности за период 2012 – 2019 годы составляет более 931,2 млрд. рублей («Методика оценки и расчета нормативов социально-экономического ущерба от ДТП» Р-03112199-0502-00 (методика НИИАТ).

По статистике каждый четвертый пострадавший в ДТП получает инвалидность, что значительно увеличивает выплаты из социальных фондов .

Итоговый ущерб для государства от действующей в настоящее время организации и проведения технического осмотра транспортных средств составляет 1 триллион 485 миллиардов рублей.

В настоящее время приняты федеральные законы, направленные на внесение изменений в организацию и проведение технического осмотра транспортных средств:

- Федеральный закон № 122-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Федеральный закон № 207-ФЗ «О внесении изменения в статью 171 Уголовного кодекса Российской Федерации»;

- Федеральный закон № 219-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

Ведется работа по выполнению Плана-графика подготовки нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Закона №122-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом

осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации (далее План-график).

Участники конференции поддерживают основные положения принятого Федерального закона от 06.06.2019 № 122-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации":

1) Введение фото фиксации процедуры технического осмотра транспортного средства, что позволит достоверно установить факт проведения технического осмотра;

2) Введение государственного контроля (надзора) за соблюдением операторами технического осмотра установленных требований к проведению технического осмотра транспортных средств;

3) Оформление диагностической карты в виде электронного документа и ее подписание квалифицированной электронной подписью технического эксперта, осуществлявшего процедуру технического диагностирования транспортного средства;

4) Установление требований к производственно-технической базе пункта технического осмотра;

5) Установление пропускной способности пункта технического осмотра на основании утвержденной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти методики;

6) Наделение государственного надзорного органа правом проведения административного расследования по нарушениям в сфере технического осмотра транспортных средств;

7) Наделение полномочиями региональных исполнительных органов власти функциями по мониторингу исполнения законодательства в сфере технического осмотра.

В очередной раз, участники конференции отмечают, что принятым Федеральным законом от 06.06.2019 № 122-ФЗ не исключается причина организованных противоправных действий на уровне системных несоответствий в отношении: аккредитации; контроля за деятельностью операторов технического осмотра; независимой оценки квалификации специалистов участвующих в организации и проведении технического осмотра транспортных средств; формирования платы за технический осмотр транспортных средств; пресечения рекламы противоправных действий в сфере технического осмотра; пресечения продаж диагностических карт с использованием сети интернет и т.д.

В Плане-графике отсутствует разработка нормативных правовых документов, формализующих финансово-экономическое обеспечение выполнения требований принятых изменений, координацию взаимодействия исполнительной власти субъектов Российской Федерации по «мониторингу» исполнения требований к организации и проведению технического осмотра транспортных средств, а также обеспечению минимального количества пунктов технического осмотра (обеспечение доступности), с надзорными органами по обеспечению надзора за фактическим техническим состоянием транспортных средств допущенных для движения по дорогам, а также надзора за проведением технического осмотра транспортных средств и, собственно, с исполнителями – операторами технического осмотра.

Участники конференции поддерживают мнение Центрального Банка России о том, что вопросы техосмотра должны быть выведены из-под компетенции РСА!

Обеспечительная мера по запрету эксплуатации неисправного транспорта в виде отказа от страхования ОСАГО не реализуется вследствие коммерческой заинтересованности страховых организаций страховать риск гражданской ответственности большего количества владельцев транспортных средств.

Мнение участников конференции:

1. Аккредитацию операторов технического осмотра необходимо передать Правительству Российской Федерации в соответствии с требованиями к процедуре аккредитации, изложенной в действующем федеральном законе ФЗ-412 «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»;

2. В целях реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению мониторинга за исполнением законодательства Российской Федерации в области технического осмотра транспортных средств, установленных Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и Федеральным законом от 06.06.2019 № 122-ФЗ, Правительству Российской Федерации целесообразно разработать и утвердить типовое Положение о проведении данного мониторинга субъектами РФ, указав права и обязанности исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и операторов технического осмотра.

3. В качестве единого подхода к оценке соответствия при аккредитации, мониторинге органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также надзоре за соответствием организации и проведения технического осмотра транспортных средств операторами технического осмотра, использовать «Паспорт пункта технического осмотра транспортных средств», форму и содержание которого утвердить в качестве приложения к требованиям производственно-технической базы.

4. Привести Приказ Министерства промышленности и торговли № 1664 от 1 декабря 2011 г. «Об утверждении квалификационных требований к техническим экспертам», в соответствие с действующими нормативными правовыми документами Министерства образования Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, с учетом независимой оценки квалификации в соответствии с действующим Федеральным законом от 3 июля 2016г. №238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» и утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от «23» марта 2015 г. №187н профессиональным стандартом. Регистрационный номер 461.

5. С целью финансово-экономического обеспечения выполнения требований принятых изменений, конкретизирующих затраты операторов технического осмотра по организации и проведению технического осмотра, а так же нормы по ежегодному пересмотру размера платы за проведение технического осмотра актуализировать

Приказ Федеральной службы по тарифам от 18 октября 2011 года. №642-а «О утверждении методики расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра», и внести в него изменения предусматривающие:

- установление базового размера платы за проведение технического осмотра в субъектах Российской Федерации по нормативному методу расчета затрат, с учетом коэффициентов экономического развития;

- установление ценовых пределов (предельный максимальный и минимальный уровень) и порядка применения на уровне субъектов Российской Федерации;

- осуществление контроля Федеральной Антимонопольной Службой Российской Федерации за реализацией органами государственной власти субъектов Российской Федерации требований актуализированной методики расчета размера платы за технический осмотр, в части установления базового размера платы за технический осмотр и ценовых пределов, а также ежегодному их пересмотру в соответствии с требованиями федерального закона.

6.1. Утвердить на федеральном уровне методику расчета нормативных затрат:

- на проведение экспертной оценки соответствия производственно-технической базы операторов технического осмотра утвержденным требованиям;

- на проведение независимой оценки квалификации специалистов по контролю и диагностике технического состояния транспортных средств в соответствии с требованиями профессиональных стандартов.

6.2. Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

Цель - прекратить оформление диагностических карт без технического осмотра транспортных средств, которое реализуется по итогам тендеров в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

7. Создать на базе профильного профессионального Союза «ТехЭксперт», Совет по профессиональным квалификациям «Безопасность и организация дорожного движения», с комиссией по профессиональным квалификациям в сфере периодического технического осмотра колесных транспортных средств, с целью последующей плановой разработки профессиональных стандартов по направлению «Безопасность и организация дорожного движения», а также формированию системы независимой оценки профессиональных квалификаций специалистов в соответствии с ФЗ-238 от 22.06.2016 г. «О независимой оценке квалификаций», вступившим в силу 1 января 2017 года.

Союз «ТехЭксперт» является разработчиком профессионального стандарта «Специалист по техническому диагностированию и контролю технического состояния автотранспортных средств при периодическом техническом осмотре». Номер

регистрации № 461, утвержден Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от «23» марта 2015 г. №187н.

В настоящее время разрабатывается система независимой оценки квалификации технических экспертов на территории России.

Полученный опыт по разработке и внедрению профессионального стандарта Союз «ТехЭксперт» предлагает развить на всю систему квалификаций специалистов в области обеспечения безопасности дорожного движения.

В Федеральном проекте «Безопасность дорожного движения» указаны целевые показатели сокращения смертности в результате ДТП до уровня, не превышающего 4 человека на 100 тысяч населения.

Для достижения данной цели необходимы высококвалифицированные специалисты в области обеспечения безопасности дорожного движения по различным направлениям. Подготовка и развитие таких специалистов основывается на профессиональных стандартах, кроме этого очевидна необходимость в оценке фактической квалификации и компетенции этих специалистов.

8. Внести изменения в методику расчета нормативов минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2011 № 1108, и при проведении расчета величины суммарного годового норматива продолжительности технического диагностирования транспортных средств учитывать количество транспортных средств, зарегистрированных на территории субъекта.

По итогам конференции принято решение:

- 1. Обратиться в адрес профильных министерств и ведомств, ответственных за разработку нормативных правовых актов, реализующих нормы указанного федерального закона, с просьбой:**
 - о поддержке предложений участников конференции в отношении дополнений в утвержденный Правительством Российской Федерации План-график подготовки нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона от 6 июня 2019 г. № 122-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;**
- 2. Во исполнение Постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 29 мая 2019 года №183-СФ, обратиться в Комитет по экономической политике Совета Федерации Российской Федерации с предложением о формировании рабочей группы по мониторингу правоприменительной практики организации и проведения технического осмотра транспортных средств, с целью обоснования и формирования необходимых последующих изменений действующих нормативных правовых документов с целью ликвидации**

системных несоответствий не устраненных принятым Федеральным законом от 06.06.2019 № 122-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".

3. Предложить Министерству транспорта РФ, ГУОБДД МВД РФ, Министерству промышленности и торговли РФ принять участие в работе Совета по профессиональным квалификациям «Безопасность и организация дорожного движения», с комиссией по профессиональным квалификациям в сфере периодического технического осмотра колесных транспортных средств на базе профильного профессионального Союза «ТехЭксперт».
4. Обратится к субъектам права законодательной инициативы на федеральном уровне, Правительство Российской Федерации, о подготовке и внесении законодательной инициативы в части внесения изменений в Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральный закон от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе», в целях прекращения рекламы противоправной деятельности в сфере технического осмотра и реализации продаж в сети интернет диагностических карт.

Список субъектов Российской Федерации от которых представители организаций по контролю и диагностике технического состояния транспортных средств участвовали в организации и проведении конференции «Обеспечение возможности выполнения требований нормативных правовых документов изменяющих организацию и проведение технического осмотра транспортных средств» - 31 октября 2019 года в г. Санкт-Петербург.

№ п/п	Субъект Российской Федерации
1	Республика Адыгея
2	Республика Башкортостан
3	Республика Бурятия
4	Республика Саха (Якутия)
5	Республика Северная Осетия - Алания
6	Республика Коми
7	Республика Марий Эл
8	Удмуртская Республика
9	Красноярский край
10	Краснодарский край
11	Пермский край
12	Приморский край
13	Ставропольский край
14	Хабаровский край
15	Амурская область
16	Архангельская область
17	Астраханская область
18	Белгородская область
19	Брянская область
20	Владимирская область
21	Волгоградская область
22	Вологодская область
23	Воронежская область
24	Ивановская область
25	Иркутская область
26	Калининградская область
27	Костромская область
28	Курганская область

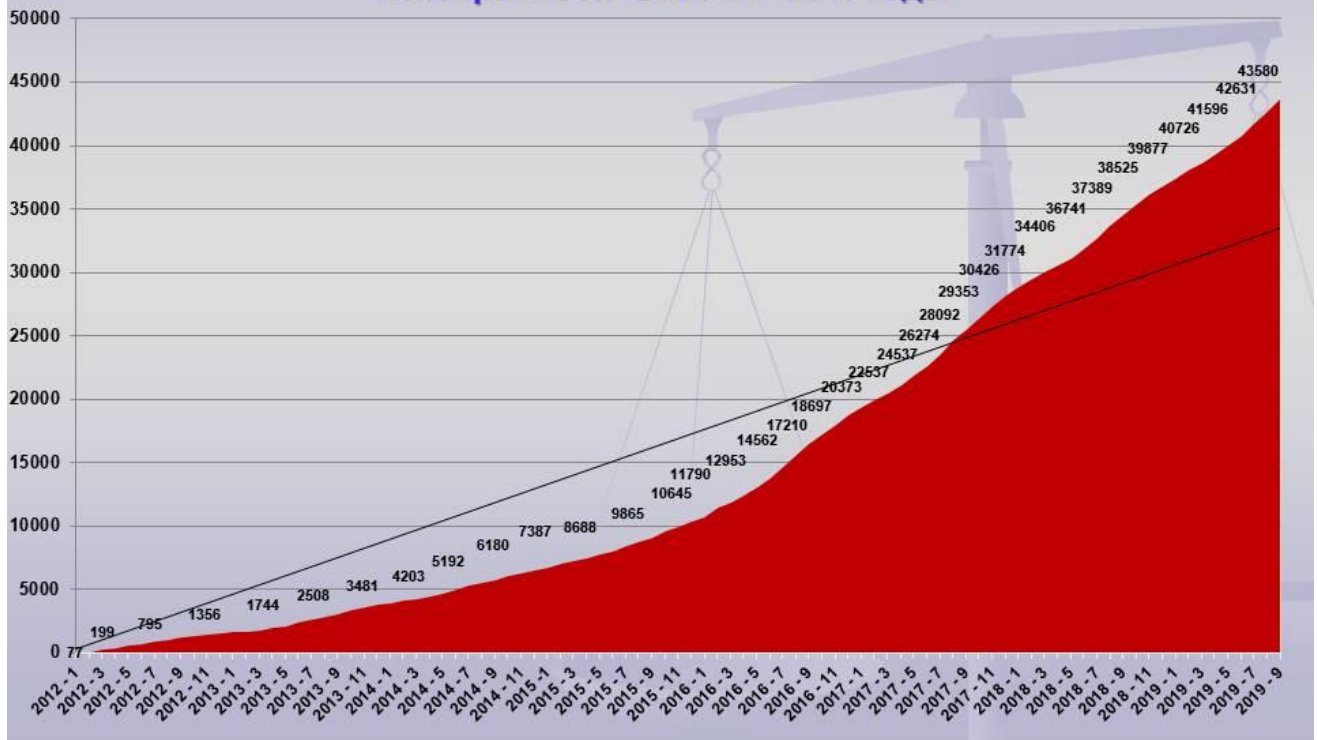
№ п/п	Субъект Российской Федерации
29	Ленинградская область
30	Москва
31	Магаданская область
32	Московская область
33	Мурманская область
34	Новгородская область
35	Нижегородская область
36	Омская область
37	Оренбургская область
38	Псковская область
39	Ростовская область
40	Рязанская область
41	Самарская область
42	Санкт-Петербург
43	Свердловская область
44	Севастополь
45	Смоленская область
46	Тверская область
47	Томская область
48	Тюменская область
49	Челябинская область
50	Ярославская область

№ п/п	Органы законодательной и исполнительной власти, представители которых приняли участие в работе конференции (31 октября 2019 года в г. Санкт-Петербург).
1	Министерство экономического развития Российской Федерации
2	Министерство транспорта Российской Федерации
3	Администрация Санкт-Петербурга
4	ГИБДД Санкт-Петербурга и Ленинградской области
5	Экспертный совет Ярославской областной Думы
6	Филиал Агентства автомобильного транспорта в Северо-Западном федеральном округе
7	Ленинградская областная торгово-промышленная палата



ОФИЦИАЛЬНАЯ СТАТИСТИКА ГИБДД РОССИИ 2012 - 2019 год

Общее количество раненных в ДТП по причине технической неисправности за 2012 – 2019 годы



ОФИЦИАЛЬНАЯ СТАТИСТИКА ГИБДД РОССИИ 2008 год – 2019 год

Количество погибших в ДТП по причине технической неисправности в 2008 – 2019 годах

