

Законопроект № 616362-5

О внесении изменения в Федеральный закон "О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

(в части упрощения системы технического осмотра)
находится на рассмотрении

[Напечатать](#)

Паспортные данные

Субъект права законопроекта Депутат Государственной Думы С.И.Штогрин

Форма законопроекта Федеральный закон

Ответственный комитет Комитет Государственной Думы по транспорту

Отрасль законодательства 090.000.000 Хозяйственная деятельность

Тематический блок
законопроектов Экономическая политика

Профильный комитет Комитет Государственной Думы по транспорту

Принадлежность к примерной
программе Включен в примерную программу решением
Государственной Думы на октябрь 2012

Вносится депутатом
Государственной Думы
С.И.Штогриным

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в Федеральный закон
«О техническом осмотре транспортных средств и о внесении
изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в часть 2 статьи 2 Федерального закона от 1 июля 2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 27, ст. 3881) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«2. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на следующие категории транспортных средств:

1) принадлежащие физическим лицам на праве собственности или на ином законном основании и не используемые для целей предпринимательской деятельности, разрешенная максимальная масса которых составляет до трех тонн пятисот килограмм и мототранспортные средства;

2) транспортные средства, которые имеют двигатель внутреннего сгорания объемом не более 50 кубических сантиметров или электродвигатель максимальной мощностью не более 4 киловатт и максимальная конструктивная скорость которых составляет не более 50 километров в час, а также прицепы к ним.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2012 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Целью настоящего проекта федерального закона является *реальное упрощение системы* технического осмотра транспортных средств *путем его отмены для транспортных средств, принадлежащих физическим лицам* на праве собственности или на ином законном основании и не используемых для целей предпринимательской деятельности, разрешенная максимальная масса которых составляет до трех тонн пятисот килограмм и мототранспортных средств.

Достижение указанной цели предлагается осуществить путем внесения соответствующего изменения в статью 2 Федерального закона № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон).

На встрече с представителями федеральных и региональных руководящих органов Всероссийской политической партии «Единая Россия», которая состоялась 28 апреля 2011 года, Президент Российской Федерации Д.А.Медведев, говоря об ущербности ныне существующей в России системы техосмотра транспортных средств, заявил: *«У меня есть два предложения: или вообще отменить техосмотр, или сделать его бесппроблемным для граждан и, может быть, изъять это из компетенции МВД, с тем чтобы всё это происходило, по сути, в заявительном ключе. Это, мне кажется, было бы важным в ближайшее время сделать.»*

Однако, в соответствии с принятым 15 июня 2011 года Государственной Думой и подписанным 1 июля 2011 года Президентом Российской Федерации Федеральным законом, с 1 января 2012 года устанавливается новый порядок проведения технического осмотра находящихся в эксплуатации транспортных средств, а также порядок аккредитации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей (заявителей) в целях осуществления деятельности по проведению технического осмотра и порядок организации системы технического осмотра, согласно которому технический осмотр в Российской Федерации будет проводиться операторами технического осмотра, аккредитованными уполномоченным профессиональным объединением страховщиков.

Детальный анализ Федерального закона и возможных последствий его введения в действие в полном объеме с 1 января 2012 года, позволяет сделать следующие выводы.

Во-первых, по сравнению с действующей системой техосмотра транспортных средств, вводимая Федеральным законом новая система техосмотра транспортных средств *организационно и технологически является более сложной, что не позволит добиться поставленной Президентом Российской Федерации задачи сделать техосмотр бесппроблемным для граждан.*

Во-вторых, даже по предварительным оценкам, *стоимость прохождения технического осмотра по новым правилам для граждан возрастет в несколько раз.*

В-третьих, вводимая Федеральным законом схема техосмотра транспортных средств, в которой ключевая роль отводится профессиональным объединением страховщиков и органам государственной власти субъектов Российской Федерации, предполагает разработку и внедрение большого массива нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона, а также проведение масштабной организационной

работы, связанной с аккредитацией уполномоченным профессиональным объединением страховщиков операторов технического осмотра. *По оценкам экспертов, для полномасштабного внедрения и доведения до рабочего состояния всех элементов новой системы технического осмотра транспортных средств потребуются не месяцы, а годы.*

С учетом изложенного, в целях предотвращения возможных негативных последствий внедрения новой системы технического осмотра транспортных средств предлагается ограничить сферу применения Федерального закона, *исключив из нее транспортные средства*, принадлежащие физическим лицам на праве собственности или на ином законном основании и не используемые для целей предпринимательской деятельности, разрешенная максимальная масса которых составляет до трех тонн пятисот килограмм и мототранспортные средства.

Опасения сторонников обязательности технического осмотра для всех без исключения категорий транспортных средств *представляются несостоятельными, поскольку, по расчетам экспертов, только от 0,5 до 1,5 процента дорожно-транспортных происшествий в России происходят непосредственно из-за неисправностей транспортных средств.* Существенно более значимыми причинами дорожно-транспортных происшествий являются нарушения Правил дорожного движения, прежде всего, превышение установленной скорости движения; состояние дорожного покрытия; управление транспортным средством в нетрезвом состоянии.

Следует отметить, что в международной практике имеются прецеденты отсутствия обязательности технического осмотра транспортных средств, находящихся в собственности частных лиц и не используемых в коммерческих целях. В частности, *в 13 штатах США прохождение техосмотра не является обязательным, в последнее время существенно упрощены процедуры техосмотра в Грузии и Украине.*

По своей сути настоящий проект федерального закона представляет собой один из вариантов понятного и очевидного для каждого *из 30 млн. частных автовладельцев России решения задачи, поставленной Президентом Российской Федерации - сделать техосмотр беспрепятственным для граждан.*

Принятие данного законопроекта не потребует дополнительного финансирования из средств бюджетной системы Российской Федерации.

Читаем внимательно ОТЗЫВЫ Правительства РФ, Правовое управление делами Президента РФ и Председателя ГосДумы по транспорту

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № 2.12-17/1100 от 21 ноября 2011 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона № 616362-5 "О внесении изменения в Федеральный закон "О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", внесенный депутатом Государственной Думы С.И.Штогриным

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный законопроект.

Законопроектом предлагается внести изменение в Федеральный закон "О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) в части исключения из сферы действия Федерального закона транспортных средств, принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином законном основании и не используемых для целей предпринимательской деятельности, разрешенная максимальная масса которых составляет до трех тонн пятисот килограмм, и мототранспортных средств, а также транспортных средств, которые имеют двигатель внутреннего сгорания объемом не более 50 кубических сантиметров или электродвигатель максимальной мощностью не более 4 киловатт и максимальная конструктивная скорость которых составляет не более 50 километров в час, а также прицепов к ним.

Согласно пункту 12 статьи 1 Федерального закона под техническим осмотром транспортных средств понимается проверка технического состояния транспортных средств (в том числе их частей, предметов их дополнительного оборудования) на предмет их соответствия обязательным требованиям безопасности транспортных средств в целях допуска транспортных средств к участию в дорожном движении на территории Российской Федерации и в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, а также за ее пределами.

С точки зрения заявленной цели **технического осмотра не имеет значения, принадлежат транспортные средства физическим или юридическим лицам, используются они в целях предпринимательской деятельности или же исключительно в личных целях их владельцев.**

Кроме того, следует отметить, что Федеральный закон, за исключением отдельных его положений, **вступил в силу с 1 января 2012 г. и практика применения Федерального закона в настоящее время недостаточна для исключения из сферы его действия транспортных средств с характеристиками, предусмотренными законопроектом.**

На основании изложенного **Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.**

Первый заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации

В.Зубков

**Правое Управление делами Президента
РФ**

Комитет Государственной Думы по
транспорту

По поручению Совета Государственной Думы
от 17 ноября 2011 года (протокол № 313, пункт 142)

Заключение

по проекту федерального закона № 616362-5

«О внесении изменения в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенному депутатом Государственной Думы С.И. Штогриным
(первое чтение)

Согласно статье 1 проекта действие Федерального закона «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не распространяется на транспортные средства, «принадлежащие физическим лицам на праве собственности или на ином законном основании и не используемые для целей предпринимательской деятельности».

Данное положение нуждается в дополнительном обсуждении, так как основной целью проведения технического осмотра является *оценка соответствия транспортных средств обязательным требованиям безопасности* (статья 4 Федерального закона), которые установлены для транспортных средств *как источника повышенной опасности* (статья 1079 Гражданского кодекса Российской Федерации) *независимо от целей их использования*.

Также обращаем внимание, что используемый в статье 1 проекта термин «мототранспортные средства» не имеет законодательного определения и нуждается в уточнении.

Начальник управления

М.Н. Ласточкина

**Заключение Комитета Государственной Думы по транспорту
на проект федерального закона № 616362-5 "О внесении изменения
в Федеральный закон "О техническом осмотре транспортных средств
и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации", внесенный депутатом Государственной Думы
С.И.Штогриным**

Комитетом рассмотрен проект федерального закона № 616362-5 "О внесении изменения в Федеральный закон "О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", внесенный депутатом Государственной Думы С.И.Штогриным.

По мнению автора законопроекта, целью представленного документа является реальное упрощение системы технического осмотра транспортных средств путем его отмены для транспортных средств, принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином законном основании и не используемых для целей предпринимательской деятельности, разрешенная максимальная масса которых составляет до трех тонн пятисот килограмм и мототранспортных средств. Достижение указанной цели предлагается осуществить путем внесения соответствующего изменения в статью 2 Федерального закона № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон).

В соответствии с пунктом 12 статьи 1 Федерального закона под техническим осмотром транспортных средств понимается проверка технического состояния транспортных средств (в том числе их частей, предметов их дополнительного оборудования) *в общем, без разграничения их по праву собственности или характеру и цели эксплуатации.*

Комитетом также обращается внимание, что используемый в статье 1 законопроекта термин «мототранспортные средства» не имеет законодательного определения и нуждается в уточнении.

Учитывая тот факт, что положения Федерального закона вступили в силу только лишь с 1 января 2012 года, оценить его эффективность и тем более вносить в него изменения, предусмотренные данным законопроектом, не представляется целесообразным.

Исходя из вышеизложенного, *Комитет Государственной Думы по транспорту не поддерживает* принятие Государственной Думой в первом чтении законопроекта № 616362-5 "О внесении изменения в Федеральный закон " О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", внесенный депутатом Государственной Думы С.И.Штогриным.

Председатель Комитета

Е.С.Москвичёв