



194021, г. Санкт-Петербург,
ул. Политехническая, д. 3, кор. 1, лит. А
Тел. +7 921 9929883;
e-mail: npso-techexpert@yandex.ru

РЕШЕНИЕ КОНФЕРЕНЦИИ (Санкт-Петербург, 29.09.2021 г.)

«Выполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации о достижении к 1 октября 2021 года уровня развития системы технического осмотра, позволяющей работать без сбоев и неудобств для автовладельцев, а также перехода к совершенствованию организации и проведения технического осмотра транспортных средств».

1 марта 2021 года вступили в силу требования принятых федеральных законов, направленных на изменение организации и проведения технического осмотра транспортных средств:

- Федеральный закон № 122-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Федеральный закон № 219-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2021 г. №275 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 03 апреля 2020г.№440.

Участники конференции считают реализацию с 1 марта 2021 г. положений Федерального Закона от 06 июля 2019 года №122–ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 19 февраля 2021 г. № 108 **значительным шагом в направлении предупреждения дорожно-транспортных происшествий (ДТП) по причине технической неисправности транспортных средств, сохранения жизни и здоровья граждан Российской Федерации.**

Участники конференции отметили имеющиеся проблемы, препятствующие достижению целей вышеуказанного Федерального Закона и обеспечению выполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации «О достижении к 1 октября 2021 года уровня развития системы технического осмотра позволяющей работать без сбоев и неудобств для автовладельцев», а также переходу к реальному совершенствованию организации и проведения технического осмотра транспортных средств, а именно:

I. **Отсутствие в настоящее время у добросовестных операторов технического осмотра финансового обеспечения текущей профессиональной деятельности, а также возможности реализации необходимых мероприятий, увеличивающих пропускную**

способность пунктов технического осмотра, на фоне отрицательной инвестиционной привлекательности данного вида деятельности.

Причины возникновения такой ситуации:

- долговременное, с 2012 года, финансовое давление на добросовестных операторов техосмотра в виде незаконной деятельности по продажам диагностических карт без проведения технического осмотра транспортных средств (до 80% от общего объема) с имеющимися предпосылками его развития и после вступления в силу с 1 марта 2021 года изменений законодательства.

- убыточность деятельности по оказанию услуг технического осмотра.

Пределные размеры платы за проведение технического осмотра ниже себестоимости в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации, в том числе и в Санкт-Петербурге, **в связи с ежегодным увеличением тарифов на коммунальные услуги, увеличением обязательных платежей на федеральном и региональном уровнях, принятием нормативных актов, регулирующих деятельность операторов технического осмотра.**

При этом продажа диагностических карт без проведения технического осмотра транспортных средств с 01.03.2021 года выросла в среднем с 500 до 2500 рублей.

II. Отсутствие реализации исполнения полномочий региональных органов исполнительной власти по принятию мер в отношении организации технического осмотра и мониторингу исполнения законодательства в сфере технического осмотра влечет отсутствие возможности реальной оценки обстановки по наличию ресурсов операторов технического осмотра и планирования необходимых «мер» по обеспечению исполнения нормативов обеспеченности населения услугами технического осмотра.

III. Несовершенство действующего порядка аккредитации операторов технического осмотра транспортных средств фактически вынуждает операторов технического осмотра не инициировать процедуру прохождения оценки соответствия новым требованиям в плановом порядке, предложенном субъектам Российской Федерации Российским союзом автостраховщиков.

В случае «выявления» любого малейшего спорного «несоответствия» требованиям, в условиях отсутствия практики применения контроля требований, различия трактовки требований, ошибок исполнителей при проведении выездной проверки и т.д., РСА прекращает действие аттестата аккредитации!!!!!!

Это влечет за собой прекращение деятельности и прохождение новой процедуры аккредитации (1-3 месяца в лучшем случае). При этом РСА реализует проведение выездной проверки в виде сбора на месте (представителями, не являющимися сотрудниками РСА, требований к их квалификации не существует) юридически не значимых материалов (замеры, фотофиксация, видео и т.д.).

Юридически значимые документы, включая Акт «выездной» проверки РСА по данным материалам, принятие решения РСА о соответствии или не соответствии оператора новым требованиям, решения о сохранении или аннулировании аттестата аккредитации оформляются РСА в Москве.

Досудебная процедура урегулирования таких споров в виде согласительной комиссии отсутствует.

Эффективный контроль за обоснованностью отказов по обращениям в РСА на сегодня отсутствует!!!!

IV. Отсутствует эффективная оперативная прямая и обратная связь между операторами и РСА в части предоставления и изменения сведений в Реестр операторов технического осмотра, учета данных сведений, правильности их внесения в реестр РСА с целью передачи достоверных сведений в базу ЕАИСТО-М.

Мнение участников конференции:

1. рекомендовать Администрации Санкт-Петербурга:

- создание рабочих групп (комиссий) с участием представителя уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ, представителя органа государственного контроля (надзора) ГИБДД субъекта РФ и профессионального объединения операторов технического осмотра, работающих в субъекте РФ, с целью осуществления мониторинга исполнения законодательства в сфере технического осмотра и разработки необходимых региональных мер по организации технического осмотра, осуществления координации подготовки операторов технического осмотра к прохождению процедуры подтверждения соответствия новым требованиям и комиссионного присутствия при выездных проверках РСА, проводимых в рамках прохождения процедуры подтверждения соответствия;

- с целью финансово-экономического обеспечения выполнения операторами технического осмотра требований изменений, предусмотренных федеральным законодательством, конкретизирующих затраты операторов технического осмотра по организации и проведению технического осмотра, а также при ежегодном пересмотре размера платы за проведение технического осмотра, использовать в «методике расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра» нормативный метод определения затрат оператора технического осмотра;

- при проведении расчета норматива минимальной обеспеченности населения пунктами технического осмотра (требование Федерального закона от 1.07.2011 г. №170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») и при проведении расчета величины суммарного годового норматива продолжительности технического диагностирования транспортных средств учитывать количество транспортных средств, зарегистрированных на территории субъекта.

2. рекомендовать Российскому союзу автостраховщиков (РСА):

- утвердить согласованную Рабочей группой (Минэкономразвития) по представлению РСА единую форму Акта выездной проверки РСА, имеющего конечный перечень требований в соответствии с Федеральным законом и контрольных параметров, обусловленных подзаконными актами, довести данную форму до сведения операторов технического осмотра в кратчайший срок с указанием разъяснений порядка контроля параметров и условий оценки предъявляемых требований по каждому пункту оценки соответствия;

- принять решение об оформлении Акта выездной проверки РСА пункта технического осмотра оператора технического осмотра при проведении оценки соответствия новым требованиям, предусмотренным Федеральным Законом, непосредственно по окончании выездной проверки РСА на месте ее проведения в присутствии представителя оператора, проходящего контроль, и представителей региональной рабочей группы (комиссии). Второй экземпляр подписанного оформленного акта с указанием результатов контроля должен получить представитель проверяемого оператора.

По итогам конференции принято решение:

1. Обратиться в адрес Губернатора Санкт-Петербурга с просьбой:

- определить в качестве ответственного исполнителя (координатора) уполномоченный орган исполнительной власти Санкт-Петербурга по осуществлению исполнения федерального законодательства в сфере технического осмотра и разработки необходимых региональных мер по организации и совершенствованию технического осмотра;

- возобновить деятельность экспертной комиссии с участием представителя уполномоченного органа исполнительной власти Санкт-Петербурга, представителя органа государственного контроля (надзора) ГИБДД Санкт-Петербурга и Ленинградской области и профессионального объединения операторов технического осмотра, работающего в Санкт-Петербурге, с целью осуществления мониторинга исполнения законодательства в сфере технического осмотра и разработки необходимых региональных мер по организации технического осмотра, осуществления координации подготовки операторов ТО к прохождению процедуры подтверждения соответствия новым требованиям и комиссионного присутствия при выездных проверках РСА, проводимых в рамках прохождения процедуры подтверждения соответствия;

- поручить Комитету по тарифам администрации Санкт-Петербурга с целью финансово-экономического обеспечения выполнения операторами технического осмотра требований изменений, предусмотренных Федеральным Законодательством, конкретизирующих затраты операторов технического осмотра по организации и проведению технического осмотра, а также при ежегодном пересмотре размера платы за проведение технического осмотра, использовать в «методике расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра» нормативный метод определения затрат оператора технического осмотра;

- рассмотреть возможность государственно-частного партнерства с целью перехода к реальному совершенствованию организации и проведения технического осмотра транспортных средств, для исполнения нормативов обеспеченности населения Санкт-Петербурга соответствующими требованиями действующих нормативных правовых документов услугами технического осмотра и их доступности.

2. Союзу «ТехЭксперт»:

- по поручению участников конференции **обратиться** в адрес *Президента Российской Федерации, Евразийской экономической комиссии, Комитета по экономической политике Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации* **с просьбой о разъяснении в отношении отмеченных участниками конференции несоответствий проекта Федерального закона №1249892-7**, предполагающего, при определенных условиях использования, введение нормы, освобождающей физических лиц от обязанности предоставления принадлежащих им на праве собственности легковых автомобилей и мототранспортных средств, для проведения технического осмотра, **нормам:**

- Конституции Российской Федерации;

- Венской Конвенции о дорожном движении;

- Технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011);

- Федерального закона от 10.12.1995 г. N 196-ФЗ (ред. от 02.07.2021 г.) "О безопасности дорожного движения" (с изм. и доп., вступ. в силу с 22.08.2021 г.);

- Федерального закона от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов";

- с учетом полученных разъяснений организовать для операторов технического осмотра субъектов Российской Федерации аналогичную конференцию «Выполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации о достижении к 1 октября 2021 года уровня развития системы технического осмотра, позволяющей работать без сбоев и неудобств для автовладельцев, а также перехода к совершенствованию организации и проведения технического осмотра транспортных средств» с приглашением представителей федеральных органов законодательной и исполнительной власти в ноябре 2021 года.

Список организаций участвовавших в организации и проведении конференции «Выполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации о достижении к 1 октября 2021 года уровня развития системы технического осмотра, позволяющей работать без сбоев и неудобств для автовладельцев, а также перехода к совершенствованию организации и проведения технического осмотра транспортных средств»- 29 сентября 2021 года в г. Санкт-Петербург.

№ п/п		№ п/п	
1		29	
2		30	
3		31	
4		32	
5		33	
6		34	
7		35	
8		36	
9		37	
10		38	
11		39	
12		40	
13		41	
14		42	
15		43	
16		44	
17		45	
18		46	
19		47	
20		48	
21		49	
22		50	
23			
24			
25			
26			
27			
28			

№ п/п	Органы законодательной и исполнительной власти, представители которых приняли участие в работе конференции
1	
2	
3	
4	
5	
6	
7	