

Руководителю Администрации Президента
Российской Федерации,
Руководителю рабочей группы по
мониторингу и анализу
правоприменительной практики в сфере
предпринимательства
С.Б. Иванову

**Международная конференция автомобильной отрасли PIAC
Санкт-Петербург, КВЦ «Экспофорум».**

Круглый стол

«Совершенствование организации и проведения технического осмотра
автотранспортных средств».

г. Санкт-Петербург

17 марта 2016 года

Уважаемый Сергей Борисович!

Обращаются к Вам участники круглого стола и профессиональное сообщество операторов технического осмотра транспортных средств Союз «ТехЭксперт», как руководителю Администрации Президента Российской Федерации, руководителю рабочей группы по мониторингу и анализу правоприменительной практики в сфере предпринимательства.

Многочисленные обращения в органы исполнительной и законодательной власти завершились формальными ответами к возникшей напряженной ситуации в сфере применения закона от 01.07.2011 г. №170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», основные принципы, цели и задачи которого не исполняются должным образом. Что в свою очередь привело к деградации системы технического осмотра и к целому ряду негативных последствий в области безопасности дорожного движения (гибель людей на дорогах, высокая аварийность, приводящая к порче государственного имущества, недостоверная документация, несуществующие станции технического осмотра, передача ложных сведений в систему ЕАИСТО, контролируемую органами МВД).

С Точки зрения функционирования предпринимательства в сфере деятельности «технический осмотр» ситуация характеризуется следующим образом:

1. Криминализация в сфере предоставления услуг по техническому осмотру, оказывающая давление на добросовестных участников рынка, достигла критических масштабов. Более 80% автовладельцев используют фальсифицированные документы, вместо реального технического осмотра. Это уже привело к увеличению количества неисправных транспортных средств на дорогах общего пользования и, соответственно, к ухудшению безопасности дорожного движения. Об этом свидетельствует официальная статистика ГИБДД МВД России (Приложение 1-3). Десятки миллиардов рублей ежегодно оседают в теневом обороте.

2. Добросовестные предприниматели вынуждены сворачивать свою деятельность в виду убыточности. В итоге теряются высококвалифицированные кадры и уничтожается инфраструктура для проведения реального технического осмотра в соответствии с требованиями технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), который был введен в действие с 1 января 2015 года.

3. Само понятие «Технический осмотр» деградирует в глазах общества и становится синонимом мошенничества в отношении обеспечения безопасности дорожного движения.

Данная ситуация возникла вследствие передачи функций организации технического осмотра транспортных средств в Российский Союз Автостраховщиков (РСА) и привела к вышеизложенным последствиям.

Во избежание углубления ухудшения правоприменительной практики, считаем необходимым внесение изменений в существующий закон и нормативные правовые документы по его реализации, а также восстановление системы технического осмотра транспортных средств при Вашей всесторонней помощи и поддержке.

Просим Вас включать в состав рабочих групп специалистов «Союза организаций технических экспертов «ТехЭксперт» наряду с представителями заинтересованных министерств и ведомств Российской Федерации и в свою очередь вносим нижеследующие предложения:

- 1. Обратить внимание субъектов Российской Федерации на невыполнение требований Федерального Закона от 14.10.2014 №307-ФЗ "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а именно:**

- статьи 14.4 части 3 и 4:

«3. Выдача диагностической карты, подтверждающей допуск к участию в дорожном движении транспортного средства, в отношении которого не проведен технический осмотр или при проведении технического осмотра которого выявлено несоответствие этого транспортного средства обязательным требованиям безопасности транспортных средств, - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

4. Передача в единую автоматизированную информационную систему технического осмотра сведений о проведении технического осмотра транспортного средства, в отношении которого технический осмотр не проводился, –
влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей;

б) дополнить примечанием следующего содержания:

«Примечание. За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица»;

- статьи 17:

«Внести в пункт 2 статьи 263 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

2) подпункт 70 изложить в следующей редакции:

«70) принятия мер по организации проведения технического осмотра транспортных средств и осуществления мониторинга за исполнением

законодательства Российской Федерации в области технического осмотра транспортных средств».

2. **Поддержать Проект законодательной инициативы 1012959-6** о принятии Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части организации проведения технического осмотра транспортных средств», **разработанный Калининградской областной Думой, Мурманской областной Думой, Законодательным собранием Санкт-Петербурга и внесенный Ярославской областной Думой** предусматривающий передачу организации и проведения технического осмотра транспортных средств от Российского союза автостраховщиков профессиональному сообществу операторов технического осмотра под государственным надзором профильных федеральных органов исполнительной власти и надзором за фактическим техническим состоянием транспортных средств на дорогах общего пользования.
3. **Рассмотреть целесообразность внесения изменений в Федеральный закон от 25.04.2002 №ФЗ-40 «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», предусматривающих страхование ответственности водителя, а не транспортного средства. Технические характеристики и стоимость транспортного средства учитывать при расчете суммы выплат. Контроль прохождения технического осмотра Российским союзом автостраховщиков исключить.**
4. **Довести до сведения Президента Российской Федерации целесообразность изменения концепции Федерального закона от 01.07.2011 г. №170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в связи с очевидной отрицательной оценкой четырехлетней правоприменительной практики.**

26-27 апреля 2016г. в Москве, в ТК «Измайлово», состоится III Всероссийский съезд операторов технического осмотра «Совершенствование организации и проведения технического осмотра автотранспортных средств». В рамках Всероссийского съезда будут обсуждаться вопросы правоприменительной практики в сфере предпринимательства, пути сближения и гармонизации законодательства в области безопасности дорожного движения на основе международных правовых инструментов приоритетные направления государственной политики в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, вопросы взаимодействия органов государственной власти с общественными движениями.

Приглашаем Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина и Вас, глубокоуважаемый Сергей Борисович, как Руководителя Администрации Президента Российской Федерации и Руководителя рабочей группы по мониторингу и анализу правоприменительной практики в сфере предпринимательства.

Список участников круглого стола прилагается.

По поручению участников круглого стола,
генеральный директор
Союза «ТехЭксперт»

С.М.Зайцев