
190103, Санкт-Петербург, Рижский пр., д.26
Тел. +79219929883; Тел./факс: 8(812)251-69-39
e-mail: npsotechexpert@yandex.ru
Internet: www.tehexpert.org

РЕШЕНИЕ

межрегиональной конференции «Совершенствование организации и проведения
технического осмотра автотранспортных средств.
(г. Москва, 19.04.2018 г.)

Правоприменительная практика Федерального закона от 1 июля 2011 г. № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» свидетельствует о том, что основные принципы, предусмотренные этим законом, не выполняются и поставленная цель не достигнута. Концепция организации и проведения технического осмотра транспортных средств, предусмотренная законом, не работоспособна и противоречит ряду действующих концепций в сфере госрегулирования видов деятельности, профессиональных квалификаций, контрольно-надзорной деятельности, принятых в РФ, Таможенном Союзе и ЕВРАЗЭС. С момента начала реализации действующей концепции по настоящее время наблюдается ежегодный значительный рост ДТП по причине технической неисправности транспортных средств, это тысячи погибших и искалеченных граждан. Криминальный бизнес практически на 80% подменил реальный контроль технического состояния транспортных средств на соответствие требованиям безопасности дорожного движения фальсификацией результатов технического осмотра. В результате сформировался устойчивый теневой оборот фальсификатов в десятки миллиардов рублей. Автовладельцы вовлекаются в данные схемы по причине их массовой рекламы и доступности, как территориально, так и в сети интернет. Обеспечительная мера по запрету эксплуатации неисправного транспорта в виде отказа в страховании ОСАГО не реализуется. Государственный надзор за организацией и поведением технического осмотра федеральным органом исполнительной власти, отвечающим за государственную политику в сфере безопасности дорожного движения, отсутствует.

Четырежды в Государственную Думу РФ вносились проекты Федерального Закона направленные на системное изменение ситуации. Все отклонены профильным комитетом Государственной Думы РФ в связи с отрицательной позицией Правительства РФ в отношении изменения концепции, действующего закона.

В тоже время, Правительством РФ, до настоящего времени не исполнены поручения Президента РФ от 11 апреля 2016 г. № Пр-637ГС (подпункт «м» пункта 3) по результатам заседания государственного совета РФ по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения в РФ предусматривающее изменение федерального закона.

Нормативные правовые акты, реализующие нормы указанного федерального закона в действующей редакции, не способны повлиять на сложившийся негативный процесс в области контроля за техническим состоянием транспортных средств, участвующих в дорожном движении и обеспечении безопасности самого дорожного

движения. Реальный технический осмотр проходят менее 20% от всего парка автотранспортных средств зарегистрированных в ГИБДД МВД РФ.

В настоящее время отмеченная выше негативная ситуация правоприменительной практики еще более усугубилась, так как:

- принята Стратегия безопасности дорожного движения в РФ на 2018 – 2024 года (распоряжение Правительства РФ от 08.01. 2018 г. № 1 - р);

- с 1 февраля 2018 года введен в действие Межгосударственный стандарт ГОСТ 33997-2016. Колесные транспортные средства. Требования к безопасности в эксплуатации и методы проверки;

- с 22 февраля 2018 года вступило в действие Постановление Правительства РФ от 12 февраля 2018 г. N 148 "О внесении изменений в Правила проведения технического осмотра транспортных средств".

При этом отсутствуют соответствующие изменения в нормативные правовые акты (ведомственные) направленные на выполнение требований введенных в действие Межгосударственного стандарта ГОСТ 33997-2016 и Постановления Правительства РФ от 12 февраля 2018 г. N 148.

Данные обстоятельства подтверждают отсутствие эффективного, дееспособного регулирования в отношении организации и проведения технического осмотра транспортных средств и ответственности за отсутствие эффективного, дееспособного регулирования.

Обращения в Министерства и ведомства, участников аналогичной конференции прошедшей 16 ноября 2017 года, с предложениями в отношении необходимых и целесообразных изменений в отношении организации и проведения технического осмотра транспортных средств, фактически остались без ответа и каких либо действий!

По итогам конференции участники приняли решение поручить генеральному директору Союза «ТехЭксперт» С.М. Зайцеву, в связи с изложенной выше негативной обстановкой сложившейся в отношении организации и проведения технического осмотра транспортных средств, **обратиться в Правительство Российской Федерации, профильные Министерства и ведомства** с предложением о необходимости и целесообразности внесения следующих изменений:

1. В нормативные правовые акты (ведомственные) направленные на выполнение требований введенных в действие:

- Межгосударственного стандарта ГОСТ 33997-2016. Колесные транспортные средства. Требования к безопасности в эксплуатации и методы проверки;

- Постановления Правительства РФ от 12 февраля 2018 г. N 148 "О внесении изменений в Правила проведения технического осмотра транспортных средств".

1.1. Предписания межгосударственного ГОСТ 33997-2016 «Колесные транспортные средства. Требования к безопасности в эксплуатации и методы проверки» в части требований к безопасности транспортных средств перенести в технический регламент Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), или исключить Приложение № 8 из этого регламента, заменив его ссылками на ГОСТ 33997-2016.

1.2. В «Правилах проведения технического осмотра транспортных средств», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 5 декабря 2011 г. №1008 «О

проведении технического осмотра транспортных средств», исключить Приложение № 1 «Требования, предъявляемые при проведении технического осмотра к транспортным средствам отдельных категорий», заменив его ссылкой на ГОСТ 33997-2016, или на технический регламент Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011).

Содержание Приложения № 1 действующих «Правил проведения технического осмотра транспортных средств» не соответствует ни техническому регламенту (ТР ТС 018/2011), ни ГОСТ 33997-2016 и не должно применяться при техническом осмотре.

1.3. Внести изменения в «Правила проведения технического осмотра транспортных средств», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 5 декабря 2011 г. №1008 «О проведении технического осмотра транспортных средств», Постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1240 «О проведении технического осмотра транспортных средств городского наземного электрического транспорта» дополнив утверждением следующих приложений:

- требования к производственно-технической базе организаций по контролю и диагностике технического состояния транспортных средств;
- требования к технологии работ по проведению технического осмотра.

1.4. Установить фактический государственный контроль за операторами технического осмотра путем утверждения Постановлением Правительства Российской Федерации единых принципов и критериев проведения мониторинга за исполнением законодательства Российской Федерации в области технического осмотра транспортных средств органами государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

1.5. Актуализировать Приказ Министерства промышленности и торговли № 1677 от 6 декабря 2011 г. «Об утверждении основных технических характеристик средств технического диагностирования и их перечня» с учетом требований Межгосударственного стандарта ГОСТ 33997-2016. Колесные транспортные средства. Требования к безопасности в эксплуатации и методы проверки.

1.6. Привести Приказ Министерства промышленности и торговли № 1664 от 1 декабря 2011 г. «Об утверждении квалификационных требований к техническим экспертам», в соответствие с действующими нормативными правовыми документами Министерства образования Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации;

1.7. Создать на базе профильного профессионального Союза «ТехЭксперт», внутри Совета по профессиональным квалификациям Торгово-Промышленной Палаты РФ, рабочую группу по профессиональным квалификациям в сфере периодического технического осмотра колесных транспортных средств. Союзу «ТехЭксперт» направить соответствующее обращение в адрес СПК ТПП РФ.

Независимую оценку профессиональных квалификаций специалистов по контролю и диагностике технического состояния автотранспортных средств вести в соответствии с ФЗ-238 от 22.06.2016 г. «О независимой оценке квалификаций», вступившим в силу 1 января 2017 года.

1.8. Внести изменения в Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 28 ноября 2011 г. N 697 «Об утверждении Правил аккредитации операторов технического осмотра», **предусматривающие**

использование Российским союзом автостраховщиков (РСА) при аккредитации и инспекционном контроле операторов технического осмотра:

- результатов независимой оценки профессиональных квалификаций специалистов по контролю и диагностике технического состояния автотранспортных средств в соответствии с ФЗ-238 от 22.06.2016 г.;

- результатов экспертной оценки соответствия производственно-технической базы операторов технического осмотра комплексными комиссиями, создаваемыми с учетом требований ФЗ от 14.10.2014 г. N 307-ФЗ.

1.9. Актуализировать Приказ Федеральной службы по тарифам от 18 октября 2011 года. №642-а «О утверждении методики расчета предельного размера платы за проведение технического осмотра», и внести в него изменения предусматривающие:

- установление базового размера платы за проведение технического осмотра в субъектах Российской Федерации, с учетом коэффициентов экономического развития;
- установление ценовых пределов (предельный максимальный и минимальный уровень) и порядка применения на уровне субъектов Российской Федерации;
- осуществление контроля за исполнением установленных размеров платы и ценовых пределов на уровне субъектов Российской Федерации.

1.9.1. Утвердить на федеральном уровне методику расчета нормативных затрат:

- на проведение экспертной оценки соответствия производственно-технической базы операторов технического осмотра утвержденным требованиям;

- на проведение независимой оценки квалификации специалистов по контролю и диагностике технического состояния транспортных средств в соответствии с требованиями профессиональных стандартов;

1.9.2. Внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 года № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

Цель - прекратить оформление диагностических карт без технического осмотра транспортных средств, которое реализуется по итогам тендеров в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

1.10. Внести изменение в Постановление Правительства РФ от 23 декабря 2011 г. N 1115 "О единой автоматизированной информационной системе технического осмотра транспортных средств", предусматривающие:

- обеспечение немедленного и неукоснительного исполнения абз.3 п.5 Правил сбора, обработки, хранения, передачи, использования информации, содержащейся в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра транспортных средств, а также обеспечения доступа к этой информации (Передача сведений в информационную систему осуществляется с применением средств усиленной квалифицированной электронной подписи);

- обеспечение информационной безопасности работы ЕАИСТО (передача информации в ЕАИСТО по защищенному каналу связи);
- применение информации о технических осмотрах в ЕАИСТО для автоматизированной фиксации нарушений на дорогах Российской Федерации;

2. Представители организаций по контролю и диагностике технического состояния транспортных средств от 47 (сорока семи) субъектов Российской Федерации, принявшие участие в работе конференции «Совершенствование организации и проведения технического осмотра автотранспортных средств», обращаются с просьбой к Президенту РФ, СФ РФ, ГД РФ ускорить внесение изменений в Федеральный закон от 1 июля 2011 г. № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в Федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», в Федеральный закон от 10.12.1995 года №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», предполагающих организацию и проведение технического осмотра транспортных средств как систему предупреждения ДТП, а именно:

- выполнение функции государственного надзора за организацией и проведением технического осмотра транспортных средств, а также контроля за проведением такого осмотра федеральным органом исполнительной власти, **отвечающим за государственную политику в сфере обеспечения безопасности дорожного движения**, уполномоченным Правительством Российской Федерации;

- выполнение функций организации проведения технического осмотра профильным профессиональным союзом с учетом перспективных направлений форм регулирования видов экономической деятельности в Российской Федерации, обозначенных в послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации;

- усиление административной ответственности владельцев транспортных средств за нарушение порядка прохождения технического осмотра и организаций по контролю и диагностике технического состояния транспортных средств за совершение правонарушений в сфере технического осмотра.

Список субъектов Российской Федерации

от которых представители организаций по контролю и диагностике технического состояния транспортных средств участвовали в организации и проведении конференции «Совершенствование организации и проведения технического осмотра автотранспортных средств».

№ п/п	Субъект Российской Федерации
1	Республика Адыгея
2	Республика Бурятия
3	Республика Карелия
4	Республика Саха (Якутия)
5	Республика Северная Осетия - Алания
6	Республика Татарстан
7	Удмуртская Республика
8	Амурская область
9	Архангельская область
10	Астраханская область
11	Белгородская область
12	Брянская область
13	Владимирская область
14	Волгоградская область
15	Воронежская область
16	Ивановская область
17	Иркутская область
18	Калининградская область
19	Ленинградская область
20	Магаданская область
21	Москва
22	Московская область
23	Мурманская область
24	Новгородская область

№ п/п	Субъект Российской Федерации
25	Омская область
26	Оренбургская область
27	Пензенская область
28	Псковская область
29	Ростовская область
30	Рязанская область
31	Санкт-Петербург
32	Саратовская область
33	Сахалинская область
34	Свердловская область
35	Севастополь
36	Смоленская область
37	Тверская область
38	Томская область
39	Тюменская область
40	Ульяновская область
41	Ярославская область
42	Красноярский край
43	Краснодарский край
44	Пермский край
45	Приморский край
46	Ставропольский край
47	Хабаровский край

Ниже перечислены проекты текстов предложений по изменениям в действующие нормативные правовые документы, которые переданы в Минэкономразвития РФ:

- в «Правила проведения технического осмотра транспортных средств», утвержденные Постановлением Правительства РФ от 5 декабря 2011 г. №1008 «О проведении технического осмотра транспортных средств»;

- в «Правила аккредитации операторов технического осмотра», Утвержденные приказом Министерства экономического развития РФ» от 28 ноября 2011 г. №697;

- Профессиональный стандарт. Специалист по техническому диагностированию и контролю технического состояния автотранспортных средств при периодическом техническом осмотре. Регистрационный номер 461. Утвержден приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 23.03.2015 г. №187н;

- Станции контроля и диагностики технического состояния транспортных средств. Общие требования. (Требования к производственно-технической базе организаций по контролю и диагностированию технического состояния транспортных средств);

- Техническая диагностика. Технологические процессы проведения проверки технического состояния транспортных средств при техническом осмотре. Основные положения;

- Трудоемкость работ по проверке технического состояния транспортных средств;

- Перечень существующих несоответствий требований и перечня проверяемых параметров при проведении технического осмотра автотранспортных средств по требованиям Постановления Правительства РФ от 5 декабря 2011 г. №1008 «О проведении технического осмотра транспортных средств» требованиям Приложения № 8 к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011).



ОФИЦИАЛЬНАЯ СТАТИСТИКА ГИБДД РОССИИ 2012 - 2018 год

Общее количество раненных в ДТП по причине технической неисправности за 2012 – 2018 годы



ОФИЦИАЛЬНАЯ СТАТИСТИКА ГИБДД РОССИИ 2008 год – 2018 год

Количество погибших в ДТП по причине технической неисправности в 2008 – 2018 годах

